



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Нижегородской области

Шахунская городская прокуратура

ул. Плаксына, 14
г. Шахунья, 606910

15.09.2022

№ 05-02-2022

Пр.р-20220060-238-22/-20220060



303102 046310

Директору ГБУ «Вахтанский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

Катаевой Н.А.

ул. Карповская, д. 22А, р.п. Вахтан,
г.о.г. Шахунья, Нижегородская
область, 606910

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Шахунской городской прокуратурой проведена проверка соблюдения ГБУ «Вахтанский дом-интернат для престарелых и инвалидов» законодательства в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в результате которой выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее – ФЗ от 28.12.2013 N 442-ФЗ) под социальным обслуживанием граждан понимается деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам.

Согласно ст. 20 ФЗ от 28.12.2013 N 442-ФЗ получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются в том числе социально-бытовые услуги, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту.

В силу ст. 9 ФЗ от 28.12.2013 N 442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право в том числе на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 ФЗ от 28.12.2013 N 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию зданий, помещений и деятельности организаций социального обслуживания утверждены санитарными правилами СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (далее – СП 2.1.3678-20).

Шахунская городская прокуратура
Нижегородской области
А 047358
№ Пр.р-20220060-238-22/-20220060

Согласно п. 9.47 СП 2.1.3678-20 постельные принадлежности (матрацы, подушки, одеяла) подвергаются обработке в дезинфекционной камере по мере загрязнения, по эпидемическим показаниям, а также после выписки (смерти) проживающих. Организации социального обслуживания по уходу с обеспечением проживания обеспечиваются обменным фондом постельных принадлежностей. Для матрацев и подушек используются чехлы, изготовленные из материалов, устойчивых к дезинфицирующим средствам.

Пунктом 9.21 СП 2.1.3678-20 установлено, что потолки, стены и полы всех помещений должны быть без нарушения целостности, признаков поражения грибком и иметь отделку, позволяющую осуществить уборку влажным способом с использованием моющих и дезинфицирующих средств. Используемые строительные и отделочные материалы не должны оказывать вредное влияние для здоровья человека.

В соответствии с п. 2.7 СП 2.1.3678-20 покрытия пола и стен помещений, используемых хозяйствующими субъектами, не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком и должны быть устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств. В помещениях с повышенной влажностью воздуха потолки должны быть влагостойкими.

Основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и минимально необходимые требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения, определены Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ от 22.07.2008 № 123).

Согласно ст. 4 ФЗ от 22.07.2008 № 123 техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой: 1) установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации; 2) правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности; 3) правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Статьей 6 ФЗ от 22.07.2008 № 123 установлено, что пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении в полном объеме требований пожарной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, а также одного из следующих условий:

1) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в нормативных документах по пожарной безопасности, указанных в п.1 ч. 3 ст. 4 ФЗ от 22.07.2008 № 123;

2) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных ФЗ от 22.07.2008 № 123;

3) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в специальных технических условиях, отражающих специфику обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, согласованных в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности; 4) выполнены требования пожарной безопасности, содержащиеся в стандарте организации, который согласован в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности; 5) результаты исследований, расчетов и (или) испытаний подтверждают обеспечение пожарной безопасности объекта защиты в соответствии с ч.7 ст.6 ФЗ от 22.07.2008 № 123.

В соответствии со ст. 68 ФЗ от 22.07.2008 № 123 территории населенных пунктов, а также находящиеся на них здания и сооружения должны быть обеспечены источниками наружного противопожарного водоснабжения.

К наружному противопожарному водоснабжению относятся: 1) централизованные и (или) нецентрализованные системы водоснабжения с пожарными гидрантами, установленными на водопроводной сети (наружный противопожарный водопровод); 2) водные объекты, используемые в целях пожаротушения в соответствии с законодательством Российской Федерации; 3) пожарные резервуары.

Территории населенных пунктов должны быть оборудованы наружным противопожарным водопроводом, обеспечивающим требуемый расход воды на пожаротушение зданий и сооружений. При этом расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать пожаротушение любого обслуживаемого данной сетью здания и сооружения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации (далее - Правила).

Согласно п. 54 Правил руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. Работы осуществляются с учетом инструкции изготовителя на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения должны соблюдаться проектные решения и (или) специальные технические условия, а также регламент технического обслуживания указанных систем, утверждаемый руководителем организации. Регламент технического обслуживания систем противопожарной защиты составляется в том числе с учетом требований технической документации изготовителя технических средств, функционирующих в составе систем.

На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

К выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения привлекаются организации или индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение, если его наличие предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 5.12 СП 484.1311500.2020 Системы противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования» (далее - СП 484.1311500.2020) приборы приемно-контрольные пожарные и приборы пожарного управления, функциональные модули индикации и управления, источники бесперебойного электропитания следует устанавливать в помещении пожарного поста. Допускается установка указанных устройств в других помещениях при одновременном выполнении условий: а) обеспечение указанными устройствами уровня доступа 2 (для лиц, ответственных за пожарную безопасность объекта, т.е. лиц, уполномоченных на принятие решений по изменению режимов и состояний работы технических средств) и уровня доступа 3 (для лиц, осуществляющих техническое обслуживание и наладку системы пожарной автоматики объекта); б) обеспечение передачи всех извещений, предусмотренных указанными устройствами, на пожарный пост с целью отображения световой индикации и звуковой сигнализации, а также обеспечения функций ручного управления, регламентируемых национальными и межгосударственными стандартами. При отсутствии на объекте круглосуточного пребывания дежурного персонала требования к пожарному посту предъявляются только в части, касающейся помещения и размещения оборудования в нем.

В соответствии с п.5.14 СП 484.1311500.2020, п. 13.14.8 СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические» (далее - СП 5.13130.2009) при смежном расположении нескольких приемно-контрольных приборов и приборов управления расстояние между ними должно быть не менее 50 мм.

Согласно п. 5.2 табл. 2 СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» (далее - СП 8.13130.2020) для расчета соединительных и распределительных линий водопроводной сети населенного пункта, а также водопроводной сети внутри микрорайона или квартала расход воды на наружное пожаротушение (на один пожар) следует принимать по таблице 2 для здания, требующего наибольшего расхода воды.

Пунктом 8.9 СП 8.13130.2020 закреплено, что расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать подачу воды с расчетным расходом на пожаротушение любой точки обслуживаемого данной сетью здания на уровне нулевой отметки не менее чем от двух гидрантов при расходе воды на наружное пожаротушение 15 л/с и более или от одного гидранта - при расходе воды менее 15 л/с с учетом прокладки рукавных линий длиной не более 200 м по дорогам с твердым покрытием.

В результате проведенной городской прокуратурой совместно со специалистами ТО Управления Роспотребнадзора и ОНДиПР по г.о.г. Шахунья проверки в деятельности ГБУ «Вахтанский дом-интернат для престарелых и инвалидов» выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности:

- постельные принадлежности (матрасы, подушки, одеяла) не подвергаются обработке в дезинфекционной камере по мере загрязнения, по эпидемиологическим показаниям и после смерти проживающих, что является нарушением п. 9.47 СП 2.1.3678-20;

- в коридоре цокольного этажа и на лестнице плитка на полу имеет механические повреждения (сколы, выбоины), что не позволяет провести качественную влажную уборку, что является нарушением п.п.9.21, 2.7.СП 2.1.3678-20.

- здание дома-интерната не обеспечено наружным противопожарным водоснабжением для целей наружного пожаротушения - наружными водопроводными сетями с пожарными гидрантами в радиусе 200 метров, что является нарушением ст.ст. 4, 6, 62, 68 ФЗ от 22.07.2008 № 123; п. 5.2 табл. 2, п. 8.9 СП 8.13130.2020;

- отсутствует техническая документация на системы автоматической пожарной сигнализации и оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в том числе на технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем, в следствии чего не представляется возможным сделать вывод о сроке службы, установленного изготовителем (поставщиком) средств обеспечения пожарной безопасности и необходимости проведения ежегодных испытаний средств обеспечения пожарной безопасности до их замены в установленном порядке, что является нарушением п. 54 Правил;

- шлейфы № 1 и № 10 системы автоматической пожарной сигнализации находятся в неисправном состоянии, что является нарушением п. 54 Правил;

- при смежном расположении нескольких приемно-контрольных приборов и приборов управления, расстояния между ними составляет менее 50 мм., что является нарушением ст.ст. 4, 6, 83 ФЗ от 22.07.2008 № 123; п. 5.14 СП 484.1311500.2020; п. 13.14.8 СП 5.13130.2009;

- приемно-контрольный прибор системы автоматической пожарной сигнализации установлен не в помещении с круглосуточным пребыванием дежурного персонала, что является нарушением ст.ст. 4, 6, 83 ФЗ от 22.07.2008 № 123; п. 5.12 СП 484.1311500.2020.

Выявленные нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей и отсутствия должного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных работников.

Согласно части 2 статьи 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом требует привлечения к ответственности лиц, нарушивших закон.

В силу положений статьи 192 Трудового кодекса Российской Федерации в случае совершения дисциплинарного проступка (то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей) работодателем к работнику применяется дисциплинарное взыскание.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя Шахунской городской прокуратуры.
2. Принять конкретные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. Незамедлительно проанализировать причины и условия, способствующие допущению должностными лицами ГБУ «Вахтанский дом-интернат для престарелых и инвалидов» нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности, принять меры к устранению указанных в представлении нарушений, к обеспечению безопасного пребывания граждан и осуществлению надлежащего оказания услуг, а также недопущению подобного впредь
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Шахунскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о привлечении к ответственности.

Шахунский городской прокурор

А.В. Космачев